



H. Ayuntamiento Municipal de Chilpancingo 2018 – 2021
Órgano de Control Interno Municipal
Unidad Municipal de Evaluación del Desempeño



RESUMEN EJECUTIVO

Evaluación al Presupuesto basado en Resultados
Ejercicio 2021.
Sistema Municipal de Evaluación
del Desempeño

Lic. Efrén Encarnación Nava
Email: umed2903@hotmail.com
julio de 2021



INTRODUCCIÓN

La evaluación es una poderosa herramienta de legitimación de la acción gubernamental ya que dicha información funciona como evidencia de que tanto programas como políticas públicas están encaminados a resolver el problema público para el cual fueron creados y con esto rendir cuentas a los actores involucrados.

Durante los últimos años, los tres niveles de Gobierno Federal, Estatal y Municipal, han venido realizando esfuerzos para **mejorar, controlar y transparentar el ejercicio del gasto público**, lo cual constituye una demanda fundamental de la sociedad.

Considerando lo anteriormente expuesto, esta Administración Municipal, ha determinado en su Programa Anual de Evaluación del ejercicio 2021, llevar a cabo la evaluación del Presupuesto basado en Resultados, en particular el Diagnóstico de las Matrices de Indicadores para Resultados y el análisis de los Indicadores, específicamente en los criterios (CREMAA). Para distinguir con claridad cuál es la utilidad de la información generada por medio del Sistema Municipal de Evaluación del Desempeño.



ÍNDICE

CAPÍTULO I: ANTECEDENTES.....	3
CAPÍTULO II: OBJETIVOS.....	4
1. OBJETIVO GENERAL.....	4
2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	4
CAPÍTULO III:.....	4
1. INDICADORES DE RESULTADOS;.....	5
1.1 <i>Criterios para calificar los indicadores.....</i>	6
1.2 <i>Parámetros de semaforización.....</i>	6
2. MATRIZ PARA RESULTADOS.....	6
2.1. <i>Criterios para la evaluación de la (MIR).....</i>	7
2.2. <i>Parámetros de semaforización.....</i>	8
CAPÍTULO IV:.....	8
1. <i>Diagnóstico de la matriz de indicadores para resultados.....</i>	9
2. <i>Indicadores de desempeño.....</i>	10
CAPÍTULO V:.....	11
CAPÍTULO VI. CONCLUSIONES GENERALES.....	13
CAPÍTULO VI. RECOMENDACIONES.....	14
CAPÍTULO VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	15



CAPÍTULO I: ANTECEDENTES

El H. Ayuntamiento Municipal de Chilpancingo, a través de la Secretaría General, emite el acuerdo de cabildo por el que se crea la Unidad Municipal de Evaluación del Desempeño en la 18ª Sesión Ordinaria, con fecha veintiséis de febrero de dos mil dieciocho, con el objetivo de que la unidad se vincule a la planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas de los recursos públicos, realizando la evaluación de la ejecución física y financiera de los programas presupuestarios y el desempeño institucional, a fin de determinar o probar la pertinencia de los mismos, valorar sus objetivos y metas así como conocer su eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad en apoyo a la modernización de la gestión pública y la evaluación de su desempeño; contribuyendo así, a la mejora de la administración municipal, facilitando además al servidor público la comprensión de sus objetivos, metas, tareas y funciones diarias trazadas en los Programas Operativos Anuales (POA, 2020), y así dar cumplimiento a lo expresado en el Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021 (Gaspar B. Antonio., 2018).

El proceso de Implementación del Sistema de Evaluación del Desempeño, está contemplado en el Programa Presupuestario 27 Gestión Pública y Evaluación al Desempeño, inserto en el Eje Rector 5 Finanzas Sanas y Cuentas Claras para la Gente (Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021, pág. 262), por lo que el Órgano de Control Interno, a través de la Unidad Municipal de Evaluación del Desempeño, será la responsable de su ejecución.



CAPÍTULO II: OBJETIVOS

1. Objetivo General

Llevar a cabo evaluaciones de los programas presupuestarios del (Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021), implementando los procesos de supervisión y seguimiento, para fortalecer la eficiencia de gestión y desarrollo institucional, contribuyendo a la mejora continua de la gestión pública municipal.

2. Objetivos Específicos

Evaluar en lo que respecta al Presupuesto basado en Resultados, el cumplimiento de la Metodología del Marco Lógico, utilizada para la elaboración de una Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) y sus Indicadores (coneval.org.mx), para poder medir la producción de bienes y servicios y el impacto que éstos generan en la sociedad.

Identificar si los objetivos se han alcanzado o, en su defecto, si las acciones realizadas han dado respuesta de manera efectiva al problema o necesidad que les dio origen.

CAPÍTULO III: METODOLOGÍA

En lo que respecta al **Presupuesto basado en Resultados** se evaluará, si se aplicó de manera correcta la metodología del marco lógico (coneval.org.mx).

Nombre del programa presupuestario.

- La unidad o área administrativa responsable de su ejecución.
- Identificación y descripción del problema en el Árbol del Problema.
- Determinación y justificación en el Árbol de Objetivos.
- Análisis de la lógica vertical del Árbol del Problema y el Árbol de Objetivos.
- Análisis de la lógica horizontal de los Árboles y su vinculación con la (MIR).
- Diagnóstico de la estructura de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), analizando las acciones y metas programadas, en sus distintos niveles, fin, propósito, componentes y actividades.
- Análisis del criterio (CREMAA) en los indicadores.



1. Indicadores de resultados; se determinará el cumplimiento de los criterios mínimos de construcción: relevancia, adecuación, claridad y monitoreabilidad. Se definen los siguientes seis criterios para la elección de indicadores, de conformidad con el criterio (CREMAA):

Claro (Entendible): El indicador deberá ser preciso e inequívoco en la medición de la producción institucional (producción intermedia o terminal), resultados o impacto, según sea el caso.

Relevante (Oportuno): El indicador deberá reflejar una dimensión importante del logro de la producción institucional (producción intermedia y terminal), o bien de resultados o impacto, según sea el caso del indicador analizado.

Económico (Medirlo no debe ser muy costoso a no ser que sea relevante): Los datos requeridos para generar el indicador deberán estar disponibles, sin costo, o a un costo razonable. Se deben considerar las fuentes de información estadística y geográfica que presenta el Inventario de Operaciones Estadísticas (IOE) de la ONE y su opinión técnica, así como los registros administrativos propios de la entidad

Monitoreable (Se puede validar): El indicador debe ser factible de medición, establecer la unidad o unidades de medida involucradas.

Adecuado (Provee suficientes bases para medir): El indicador deberá aportar una base suficiente para evaluar el desempeño al nivel de producción (final/intermedia) o de los resultados e impacto, según sea el caso.

Aportación Marginal: En el caso de que exista más de un indicador para medir el desempeño en determinado nivel de objetivo, el indicador debe proveer información adicional en comparación con los otros indicadores propuestos.



1.1 Criterios para calificar los indicadores

	CONCEPTO	CRITERIO DE CALIFICACIÓN	CALIFICACIÓN
C	Claro	No entendible	1
		Poco entendible	2
		Muy entendible y claro	3
R	Relevante	No da información y no está vinculado con la MIR	1
		Promueve información	2
		Si está vinculado con la MIR y provee información	3
E	Económico	Muy costoso	1
		Poco costoso	2
		Sin costo	3
M	Monitoreable	Sin referencia	1
		Información del área	2
		Información estadística	3
A	Adecuado	No adecuado	1
		Poco adecuado	2
		Adecuado para su nivel	3
A	Aportación Marginal	Proporciona poca información	1
		Proporciona información	2
		Provee más información según su nivel	3

1.2. Parámetros de semaforización

Porcentaje de avance (Rango en %)	Valoración	Valoración
	Cualitativa	Cuantitativa
18 - 15	Bueno	3
14 - 11	Regular	2
10 - 0	Malo	1

2. Matriz para resultados (MIR); Considera la calidad en el diseño de la MIR; la congruencia de la programación de las metas respecto del presupuesto, y el cumplimiento de las metas de los indicadores. Una MIR con una valoración de



calidad alta, implica que el Programa Presupuestario (Pp) ha identificado correctamente la problemática que pretende atender, las acciones a realizar para abordarla, así como los mecanismos para su correcto seguimiento. Adicionalmente, conocer la evolución de las metas en congruencia con las asignaciones presupuestales de un ejercicio a otro, permite valorar la pertinencia de la programación de las metas asociadas a cada Pp. Por último, a partir del seguimiento en el cumplimiento de metas del Pp, es posible establecer una valoración respecto de sus resultados.

2.1. Criterios para la evaluación de la (MIR)

Elementos Básicos	Definición	Valoración Cuantitativa									
Resumen Narrativo	Sin vinculación ni sintaxis	1									
	Solo cuenta con la vinculación o con la sintaxis	2									
	Se encuentra vinculado y con Sintaxis correcta	3									
	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">Reglas de Sintaxis para conformar el Resumen Narrativo de la MIR</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Fin</td> <td>Contribuir + Objetivo Sectorial + Mediante + Solución del Problema (Propósito del Programa)</td> </tr> <tr> <td>Propósito</td> <td>Sujeto beneficiario (población objetivo o área de enfoque) + Verbo en presente + Resultado logrado</td> </tr> <tr> <td>Componente</td> <td>Producto terminado o servicio proporcionado + verbo en participio pasado</td> </tr> <tr> <td>Actividades</td> <td>Sustantivo derivado de un verbo + complemento</td> </tr> </tbody> </table>		Reglas de Sintaxis para conformar el Resumen Narrativo de la MIR		Fin	Contribuir + Objetivo Sectorial + Mediante + Solución del Problema (Propósito del Programa)	Propósito	Sujeto beneficiario (población objetivo o área de enfoque) + Verbo en presente + Resultado logrado	Componente	Producto terminado o servicio proporcionado + verbo en participio pasado	Actividades
Reglas de Sintaxis para conformar el Resumen Narrativo de la MIR											
Fin	Contribuir + Objetivo Sectorial + Mediante + Solución del Problema (Propósito del Programa)										
Propósito	Sujeto beneficiario (población objetivo o área de enfoque) + Verbo en presente + Resultado logrado										
Componente	Producto terminado o servicio proporcionado + verbo en participio pasado										
Actividades	Sustantivo derivado de un verbo + complemento										
Nombre del Indicador	Sin vinculación con el resumen narrativo	0									
	Repite el objetivo o el método de cálculo	1									
	Claro y entendible pero muy extenso y con verbos en infinitivo	2									
	Claro y entendible,	3									
Meta	No cuenta con metas	0									
	Metas Claras	3									
Frecuencia de Medición	Incorrecto de acuerdo a su nivel en la MIR	0									
	Correcto	3									
Metodo de Calculo	Incorrecto	0									
	Correcto	3									
Medios de Verificación	Sin existencia de Medios de Verificación	1									
	El área genera los datos para medir el indicador	2									
	Correcta fuente de Información con su ubicación	3									
Supuestos	Factor interno y formulado de manera negativa	1									
	Factor interno y formulado de manera positivo	2									
	Factor externo y formulado de manera positiva	3									



2.2. Parámetros de semaforización

Porcentaje de avance (Rango en %)	Valoración Cualitativa	Valoración Cuantitativa
21 - 16	Alto	3
15 - 12	Medio	2
11 - 5	Bajo	1

CAPÍTULO IV: INFORME DE RESULTADOS

Una vez analizada la información sujeta de esta segunda evaluación, se detectaron **26 Programas Presupuestarios activos** de 31 que se contemplan en el Plan Municipal de Desarrollo 2018 – 2021; de los cuales se derivan **32 Matrices de Indicadores para Resultados (MIR)** y **280 Indicadores de desempeño** de lo cual se obtuvieron los siguientes resultados:



1. Diagnóstico de la matriz de indicadores para resultados.

DIAGNOSTICO DE LA MIR				
Programa Presupuestario	Estatus	Semaforización		
		Bueno	Regular	Malo
Programa 1. Confianza ciudadana para una mejor Gobernabilidad.	Buena	●		
Programa 2. Proximidad Social del Cuerpo de Seguridad Pública.	Buena	●		
Programa 3. Prevenir es Mejor.	Buena	●		
Programa 4. Derechos y Obligaciones Ciudadanas.	Buena	●		
Programa 5. Movilidad y Transporte con Responsabilidad.	Buena	●		
Programa 6. Recuperación y mejoramiento de los espacios públicos		NO INICIADO		
Programa 7. Promoción de la Inversión y el Empleo.	Buena	●		
Programa 8. Emprendedurismo para generar Desarrollo Económico.	Buena	●		
Programa 9. Mejoramiento y tecnificación en el Desarrollo Rural.	Buena	●		
Programa 10. Impulso al Turismo Alternativo.	Buena	●		
Programa 11. Comercio y Abasto Competitivo.	Buena	●		
Programa 12. Mejores Vías de comunicación y de Tránsito		NO INICIADO		
Programa 13. Defensa y acompañamiento del ciudadano como consumidor		NO INICIADO		
Programa 14 Desarrollo y Bienestar de las Familias.	Buena	●		
Programa 14 a). Educación para Mejorar.	Buena	●		
Programa 14 a1). Educación para Mejorar.	Mala			●
Programa 15. Salud para el Bienestar.	Buena	●		
Programa 15a. Salud para el Bienestar.	Mala			●
Programa 16. Cultura como factor de Identidad.	Buena	●		
Programa 17. Deporte como agente Promotor de la Calidad de Vida.	Buena	●		
Programa 18. Mejoramiento Integral de la Vivienda y sus Servicios.		NO INICIADO		
Programa 19. Planeación para el Desarrollo Territorial.	Mala			●
Programa 20. Planeación Metropolitana.		NO INICIADO		
Programa 21. Desarrollo Urbano Sustentable.	Buena	●		
Programa 22. Cuidado responsable del Medio Ambiente.	Buena	●		
Programa 23. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	Mala			●
Programa 23a. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	Mala			●
Programa 23b. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	Mala			●
Programa 23c. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	Mala			●
Programa 23d. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	Mala			●
Programa 24. Avances y cumplimiento del PMD		NO INICIADO		
Programa 25. Modernización de la Administración Municipal.	Buena	●		
Programa 26. Gobierno Abierto y Transparente en la Rendición de Cuentas.	Buena	●		
Programa 27. Gestión Pública y Evaluación al Desempeño.	Buena	●		
Programa 28. Inclusión Social y Participación de la Juventud.	Buena	●		
Programa 29. Igualdad de Oportunidades para Todos.	Buena	●		
Programa 30. Asistencia para el Impulso de las Capacidades.	Buena	●		
Programa 31. Programas Especiales en un Municipio Incluyente.	Buena	●		
Porcentaje General		75%	0%	25%

Ilustración 1. Tabla de Resultados del Diagnóstico de la MIR.

Fuente: Elaboración propia. (G. Godoy)



2. Indicadores de desempeño

Resultados del análisis del criterio CREMAA a Indicadores de desempeño				
Programa Presupuestario	SemafORIZACIÓN			Total
	Bueno	Regular	Malo	
Programa 1. Confianza ciudadana para una mejor Gobernabilidad.	6	2	0	8
Programa 2. Proximidad Social del Cuerpo de Seguridad Pública.	22	0	0	22
Programa 3. Prevenir es Mejor.	10	0	0	10
Programa 4. Derechos y Obligaciones Ciudadanas.	6	0	0	6
Programa 5. Movilidad y Transporte con Responsabilidad.	5	2	0	7
Programa 6. Recuperación y mejoramiento de los espacios públicos	0	0	0	0
Programa 7. Promoción de la Inversión y el Empleo.	8	0	0	8
Programa 8. Emprendedurismo para generar Desarrollo Económico.	8	0	0	8
Programa 9. Mejoramiento y tecnificación en el Desarrollo Rural.	4	4	0	8
Programa 10. Impulso al Turismo Alternativo.	5	4	0	9
Programa 11. Comercio y Abasto Competitivo.	8	1	0	9
Programa 12. Mejores Vías de comunicación y de Tránsito	0	0	0	0
Programa 13. Defensa y acompañamiento del ciudadano como consumidor	0	0	0	0
Programa 14 Desarrollo y Bienestar de las Familias.	9	1	0	10
Programa 14 a). Educación para Mejorar.	7	1	0	8
Programa 14 a1). Educación para Mejorar.	1	3	0	4
Programa 15. Salud para el Bienestar.	7	1	0	8
Programa 15a. Salud para el Bienestar.	1	3	1	5
Programa 16. Cultura como factor de Identidad.	10	0	0	10
Programa 17. Deporte como agente Promotor de la Calidad de Vida.	5	5	0	10
Programa 18. Mejoramiento Integral de la Vivienda y sus Servicios.	0	0	0	0
Programa 19. Planeación para el Desarrollo Territorial.	13	2	2	17
Programa 20. Planeación Metropolitana.	0	0	0	0
Programa 21. Desarrollo Urbano Sustentable.	5	1	0	6
Programa 22. Cuidado responsable del Medio Ambiente.	10	0	0	10
Programa 23. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	0	0	4	4
Programa 23a. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	2	1	5	8
Programa 23b. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	2	1	3	6
Programa 23c. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	0	0	7	7
Programa 23d. Mejoramiento de Infraestructura y equipamiento Urbano.	2	1	3	6
Programa 24. Avances y cumplimiento del PMD	0	0	0	0
Programa 25. Modernización de la Administración Municipal.	8	0	0	8
Programa 26. Gobierno Abierto y Transparente en la Rendición de Cuentas.	14	6	0	20
Programa 27. Gestión Pública y Evaluación al Desempeño.	8	0	0	8
Programa 28. Inclusión Social y Participación de la Juventud.	8	0	0	8
Programa 29. Igualdad de Oportunidades para Todos.	7	0	0	7
Programa 30. Asistencia para el Impulso de las Capacidades.	9	0	0	9
Programa 31. Programas Especiales en un Municipio Incluyente.	4	0	2	6
Total:	214	39	27	280

*Ilustración 2. Tabla de Indicadores de desempeño en el análisis del criterio CREMAA
Fuente: Elaboración propia. (G. Godoy)*

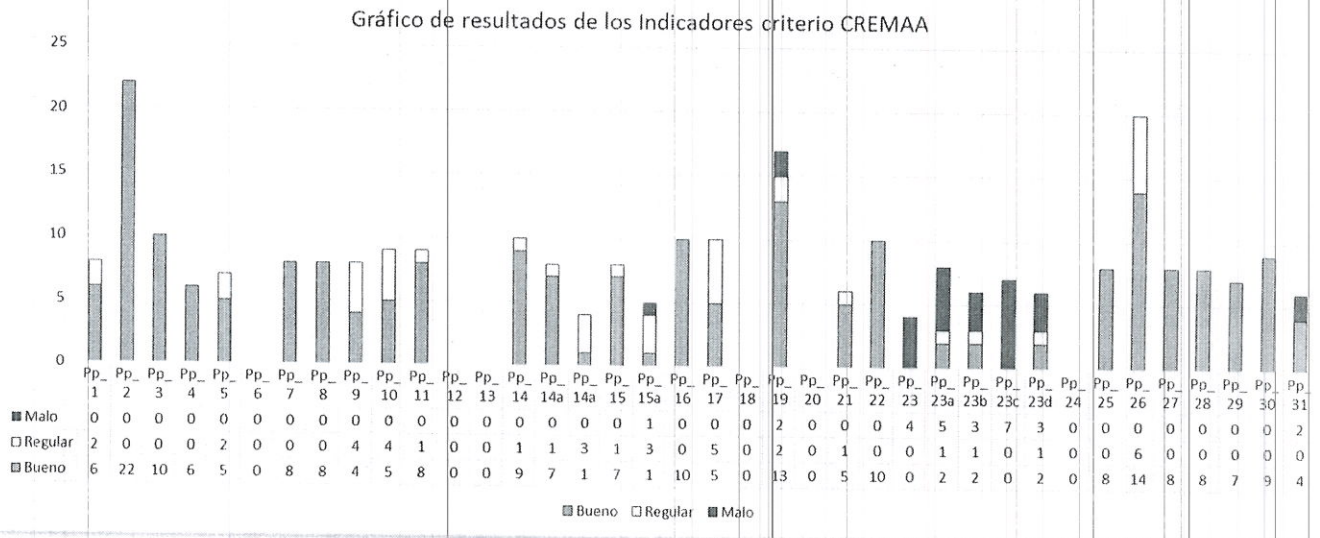


Ilustración 3. Gráfico de resultados de los Indicadores criterio CREMAA
Fuente: Elaboración propia. (G.Godoy, 2021)

CAPÍTULO V: HALLAZGOS

Se detecta un error en la nomenclatura de Programas Presupuestarios en el Plan Municipal de Desarrollo 2018 – 2021 (Gaspar B. Antonio., 2018), donde no se enumeran los programas: Desarrollo y Bienestar de las Familias y Educación para mejorar, por lo que para este análisis y en los sucesivos, se enumeran como 14 y 14^a respectivamente.

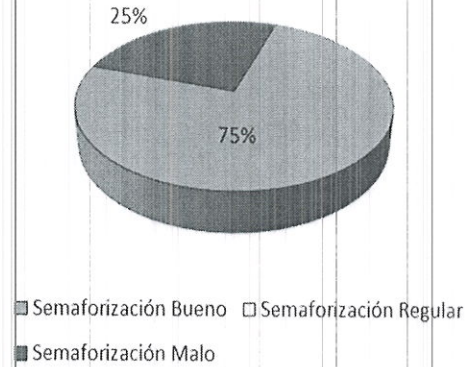
Se encontró que deberían coincidir el número de Programas Presupuestarios (26) y el número de Matrices de Indicadores para Resultados (32), pero no es así porque los programas 14^a, 15 y 23, presentan matrices adicionales, donde separaron su información por Fondos de Inversión y por Rubros.

Por otra parte se presenta un caso contrario al anterior, donde el Programa Presupuestario 19, contempla en una sola Matriz a los Programas 20 y 24.

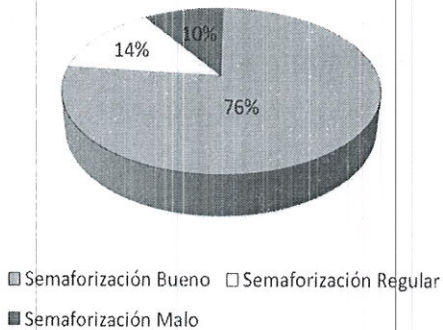


Del resultado del segundo análisis de las 32 Matrices de Indicadores para Resultados, se detectó que **24** obtuvieron la calificación de **BUENA** (75%), **0** fue calificada como **REGULAR** (0%) y las **8** restantes calificadas como **MALAS** (25%).

Diagnostico de la MIR



Criterio de los Indicadores



En relación a los 280 Indicadores de Desempeño analizados, se encontró que **214** obtuvieron la calificación de **BUENO** (76%), **39** fueron calificados como **REGULAR** (14%) y **27** se calificaron como **MALOS** (10%).



CAPÍTULO VI. CONCLUSIONES GENERALES

- Como resultado de las evaluaciones realizadas, se pudo observar que en la **Evaluación, MEJORÓ** la aplicación de la Metodología del Marco Lógico (MML), pero aún es notoria la falta de coordinación y capacitación de las unidades administrativas que intervinieron en la elaboración e integración de los elementos evaluados;
- Para que exista calidad en el diseño de la (MIR); debe haber congruencia entre la programación de las metas, respecto del presupuesto y el cumplimiento de las metas de los indicadores;
- Una MIR con una valoración de calidad implica que el Programa Presupuestario, ha identificado correctamente la problemática que pretende atender, las acciones a realizar para abordarla y los mecanismos para su correcto seguimiento;
- Algunos indicadores evaluados, pretenden medir el grado de cumplimiento de las acciones implementadas, utilizando como variables el dato de lo realizado entre lo programado, por lo que se puede deducir, que la información que se obtenga no es relevante; lo anterior, en virtud de que no informa de los objetivos a lograr con el cumplimiento de dichas acciones.



CAPÍTULO VI. RECOMENDACIONES

- Que exista una mejor coordinación entre las Unidades Administrativas que intervienen en la elaboración e integración del Presupuesto basado en Resultados (PbR).
- Que los enlaces de todas las áreas del H. Ayuntamiento, acudan a las capacitaciones que imparte la Unidad Municipal de Evaluación de Evaluación del Desempeño (UMED).
- Que cada Unidad Administrativa, implemente talleres para la correcta aplicación de la Metodología del Marco Lógico (MML).
- Que se elabore una sola MIR para cada Programa Presupuestario del Plan Municipal de Desarrollo 2018 -2021. (Gaspar B. Antonio., 2018).



CAPÍTULO VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS


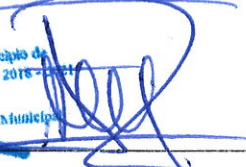
- CREMAA. (s.f.). *Claro, Relevante, Económico, Monitoreable, Adecuado, Aportación Marginal*.
- G.Godoy, I. (2021). *Tabla de resultados*. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.: H. Ayuntamiento Municipal.
- Gaspar B. Antonio. (2018). *Plan Municipal de Desarrollo 2018 - 2021*. Chilpancingo de los Bravo: H. Ayuntamiento.
- MIR. (s.f.). *Matriz de Indicadores de Resultados*.
- MML. (s.f.). *Metodología del Marco Lógico*.
- PAE. (2021). *Programa Anual de Evaluación*. Chilpancingo de los Bravo, Gro.
- PbR. (s.f.). *Presupuesto basado en Resultados*.
- POA. (2021). *Programa Operativo Anual*. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.
- Resultados, G. p. (2013). *coneval.org.mx*. Obtenido de Consejo Nacional de Evaluación de la Política del Desarrollo Social:
https://www.coneval.org.mx/Informes/Coordinacion/Publicaciones%20oficiales/GUIA_PA_RA_LA_ELABORACION_DE_MATRIZ_DE_INDICADORES.pdf
- UMED. (s.f.). *Unidad Municipal de Evaluación del Desempeño*.

Atentamente


Elaboró

H. Ayuntamiento del Municipio de
Chilpancingo de los Bravo, Gro. 2018 - 2021
Órgano de Control Interno Municipal
U.M.E.D.

Lic. Efrén Encarnación Nava
Titular de la Unidad Municipal de
Evaluación del Desempeño


Vo. Bo.

H. Ayuntamiento del Municipio de
Chilpancingo de los Bravo, Gro. 2018 - 2021
Órgano de Control Interno Municipal

M.A.P. Francisco Javier Ríos Martínez
Titular del Órgano de Control Interno
Municipal